

Kristelig Folkeparti og Venstres forslag til:

**Handlingsplan 2014-2017 og budsjett 2014 for
Fredrikstad kommune**



venstre

INNSTILLING

1. Med hjemmel i kommunelovens paragraf 44 og 45 vedtas Fredrikstad kommunes handlingsplan for perioden 2014-2017 og budsjett for 2014 med netto utgiftsrammer fordelt på de enkelte tjenesteområder slik det framkommer av partienes forslag til driftsbudsjett.
2. Investeringsbudsjettet for 2014 med finansiering vedtas slik det framkommer av partienes forslag til investeringsbudsjett. Merinntekter ved salg av bolig- og næringseiendommer utover kostnadene til å opparbeide nye arealer avsettes til ubundet investeringsfond.
3. Kommunale avgifter, egenbetaling og gebyrer fastsettes i samsvar med dokumentet *Egenbetalinger, gebyrer og betalingsbetingelser 2014*, samt partienes forslag til endringer.
4. Selvfinansierende investering på 0,8 millioner kroner til helautomatisk utlåns- og sorteringssystem innarbeides i tillegg til investeringer i punkt 2 ovenfor.
5. Det godkjennes låneopptak på 589,7 millioner kroner for 2014. Låneopptaket inkluderer rebudsjettering av låneopptak fra 2013 med 185,7 millioner kroner som er innarbeidet i *Handlingsplan 2014-2017 og budsjett 2014*. Rebudsjettering vedtas i egen sak.
6. Det godkjennes låneopptak i Husbanken til videre utlån med inntil 150,0 millioner kroner for 2014 hvorav 75 millioner kroner er rebudsjetert fra 2013 gjennom vedtak i egen sak.
7. Trekkrettigheter i bank på 150,0 millioner kroner kan benyttes for å overholde økonomiske forpliktelser i løpet av året.
8. Det godkjennes en ramme for leasingavtaler for utskifting av biler og andre mindre behov på inntil 11,0 millioner kroner for 2014.
9. Det godkjennes en garantiramme på til sammen 9,0 millioner kroner til dekning av depositum og husleiegarantier ved NAV.
10. Rådmannen gis fullmakt til å foreta mindre justeringer i budsjetterte kalkulatoriske renter og avdrag og budsjetterte finansposter der avvik i framdriften av prosjektet fører til forsinket låneopptak.
11. Rådmannen gis fullmakt til å foreta endringer i de økonomiske rammene mellom tjenesteområdene som følge av flytting av oppgaver og årsverk, samt å tilpasse disse endringene i hovedoversikter for drifts- og investeringsbudsjettet i henhold til de formelle forskriftene.
12. For selvkostområdene vann, avløp, renovasjon, slam og feier skal eventuelle underskudd fremføres til neste års selvcostberegning og dekkes over kommende års gebyrer.
13. Låneporteføljen til Fredrikstad kommune som fremkommer i vedlegg 4 vedtas og legges til grunn for refinansieringer i 2014.
14. Over- og underskuddsreglementet for virksomhetene settes til side for regnskapsåret 2013.
15. For eiendomsskatt gjelder:
 - 15.1. Det innkreves eiendomsskatt for 2014. I henhold til skatteloven for byene av 15. august 1911, og lov om eiendomsskatt av 6. juni 1975, samt endringer i samme lov gjort av Stortinget den 1. januar 2013.

- 15.2. Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 3 innføres eiendomsskatt i hele kommunen.
- 15.3. Med de unntak som nevnt under vedtakets pkt. 11.4 skal skatteøre i Fredrikstad kommune være 7,0 % kfr. Eiendomsskattelovens § 11, 1 ledd.
- 15.4. Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 12 litra a skal skatteøre for bustaddelen i eigedomar med sjølvstendig bustaddelar og fritidseiendommer være 3,7 %. Det gis et bunnfradrag på 200 000 kroner per selvstendig boenhet i boliger, samt et bunnfradrag på 200 000 kroner per fritidseiendom.
- 15.5. Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7 kan følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt:
litra a, Eigedomar åt stiftingar og institusjonar som tek sikte på å gagne ein kommune, eit fylke eller staten. litra b, Bygning som har historisk verde.
- 15.6. Med hjemmel i eiendomsskattelovens § 5 litra a skal følgende eiendommer fritas for eiendomsskatt: "Eigedom som staten eig, så langt eigedomen har historisk bygg eller anlegg", gjennom fredningsvedtak jfr Lov om kulturminner.
- 15.7. Med hjemmel i Eiendomsskattelovens § 7, litra e, skal eiendommer som blir drevet som gårdsbruk og skogsbruk svare eiendomsskatt for våningshuset og kårboligen med garasje og uthus og passende tomt. Eiendomsskatten svares etter samme satser som for boligeiendommer.
16. Der innsparingstiltak ikke gir full årseffekt i 2014 videreføres vedtatte salderingstiltak fra september 2013 inntil det er sikkerhet for at vedtatte budsjetttrammer overholdes.

Innledning

Fredrikstad Krf og Fredrikstad Venstre legger med dette frem felles forslag til handlingsplan 2014-2017 og budsjett 2014 for Fredrikstad kommune. Budsjettet fremmes av Krf og Venstres bystyregrupper i bystyremøtet 5. desember 2013. Utgangspunktet for budsjettet vårt er rådmannens forslag, inkludert endringer fra stortingsbehandlingen av Statsbudsjettet.

Sentrumspariene Krf og Venstre ønsker et moderne og levende Fredrikstad som har rom for alle, og som gir trygghet til de som trenger det mest. Vi ønsker et Fredrikstad som ligger i front på hvordan vi behandler og viser omsorg for våre innbyggere. Vi ønsker et Fredrikstad hvor barna våre gjennom barnehage og skole utvikles til selvstendige samfunnsborgere, og vi ønsker et Fredrikstad hvor næringslivet blomstrer og kulturlivet inspirerer.

I dag er Fredrikstad en lavinntektskommune med høy gjeld. Våre innbyggere tilfører bykassen mindre skatteinntekter, og bruker mer av velferdstilbudene enn gjennomsnittet av befolkningen i Norge. Dette kommer i tillegg til at kommunen over tid har hatt en for høy investeringstakt sammenliknet med inntektsgrunnlaget. Dette fører til at kommunen benytter en for stor andel av inntektene på å betale renter og avdrag på investeringsgjeld. Dette betyr mindre penger til tjenestetilbud, drift og vedlikehold. Spesielt vedlikeholdet lider i Fredrikstad kommune i dag, hvor vi bruker desidert minst blant sammenliknbare kommuner på å ta vare på eiendelene våre.

I en slik økonomisk situasjon mener Krf og Venstre at det er fem hovedprioriteringer som må gjøres:

1. Prioritere økt næringsutvikling og sysselsetting for å få inntektene opp og utgiftene ned
2. Prioritere nedbetaling av gjeld for å frigjøre midler til drift og vedlikehold
3. Prioritere å forenkle og modernisere kommunens tjenestetilbud
4. Prioritere de som trenger det mest i helse- og velferdspolitikken
5. Prioritere å bruke ressurser på forebygging og tidlig innsats i oppvekstpolitikken

Næringsutvikling og sysselsetting

Krf og Venstre støtter opp om midlene som settes av til næringsfond, samt arbeidet med ny næringsplan. Vi mener likevel at en satsing på næringsutvikling og sysselsetting i Fredrikstad bør bli mer målrettet, synlig og langsiktig. Vi ønsker derfor allerede i 2014 å starte arbeidet med å bygge opp et større fagmiljø og en institusjon i Fredrikstad i samarbeid med næringslivet, Høgskolen, virkemiddelapparatet og andre aktører. Denne institusjonen vil få i oppdrag å tiltrekke seg gründere, prosjekter, etablerte bedrifter, kapital og kunnskap til Fredrikstad i et mye større omfang og mer systematisert og langsiktig enn tidligere. Denne institusjonen vil bli Fredrikstad kommunes hovedsatsing innenfor næringsutvikling og sysselsetting – og kan samlokaliseres med et nytt «Gründernes hus» i Fredrikstad med mulighet for kontorutleie til ambisiøse entreprenører.

Det settes av 2,0 mill. kr til prosjektering i 2014, og 4 mill. kr. pr. år i resten av handlingsplanperioden til tiltaket.

Nedbetaling av gjeld

Krf og Venstre bruker føre-var-prinsippet i vår økonomiske politikk. Vi forskutterer ikke usikre inntekter, og ønsker et forutsigbart utgiftsbilde med tilstrekkelig buffer for å håndtere uforutsette hendelser. Med dagens gjeldsgrad på over 80 %, hvor vi vil bruke ca. 250 mill på renter og avdrag til investeringer i 2014, er det vanskelig å være føre-var. Handlingsrommet innenfor pressede rammer er smått, samtidig som renteendringer har mye større påvirkning på kommuneøkonomien enn faktorer innenfor vår kontroll.

De pressede rammene har også historisk gjort det vanskelig å prioritere vedlikehold av kommunens verdier. Vi har havnet i en vond sirkel hvor høy gjeldsgrad gir lite til vedlikehold som igjen gir høyt investeringsbehov og fortsatt høy gjeldsgrad. Denne sirkelen må brytes.

Krf og Venstre ønsker å utrede konsekvensene av en gjeldssaneringspakke for Fredrikstad kommune. En slik pakke må vurdere følgende spørsmål:

1. Hvilke omsettbare verdier er i kommunens eie, og hva er verdien av disse

2. Hvilke konsekvenser vil salg av disse verdiene ha for kommunen
3. Hvilke økonomiske konsekvenser har nedbetaling av gjeld tilsvarende disse verdiene
4. Bør Fredrikstad kommune ha en strengere handlingsregel knyttet til maksimal gjeldsgrad og ressurser brukt på vedlikehold av kommunens verdier

Krf og Venstre ber rådmannen komme tilbake til bystyret i løpet av 2014 med en sak som besvarer disse fire spørsmålene. Partiene kommer tilbake med endringsforslag basert på svarene i budsjett og handlingsplan 2015-2018.

Forenkling og modernisering

For Krf og Venstre handler forenkling og modernisering ikke bare om «mest mulig kommune for pengene». Det handler like mye om at kommunen skal være enkel å forstå og forholde seg til for innbyggerne, og at kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass hvor nytenking og forutsigbarhet går hånd i hånd.

Kommunen har i dag mange ulike prosjekter for utvikling og effektivisering av driften. Ikke minst gjelder dette når deler av kommunen går over sine budsjett. Da er det raske og smertefulle kutt som er oppskriften for å spare penger. Ofte uten innblikk i de langsiktige konsekvensene for de som bruker tjenestene eller de ansatte.

Krf og Venstre vil at forenklings- og moderniseringsarbeidet må integreres i større grad enn i dag i selve driften, og bli en naturlig del av det kontinuerlige utviklingsarbeidet som skjer i kommunen hver dag. Det mener vi er den langsiktige oppskriften for å unngå plutselige overskridelser med raske og smertefulle kutt.

Vi legger derfor inn en meget moderat moderniseringsgevinst på 7 mill. kr. pr. år på tvers av seksjonene i handlingsplanperioden, hvor 2 mill. av disse 7 mill. skal gå direkte til overordnede forenklings- og moderniseringsprosjekter på tvers i kommunen i regi av Seksjon for økonomi og organisasjonsutvikling.

Helse og velferd

Partiene er enige om at de foreslår innstrammingstiltak innen seksjon Helse og velferd ikke kan vedtas i det omfang Rådmannens forslag innebefatter. Det er i løpet av høsten registrert en omfattende økning i antall avviksmeldinger og vi har mottatt sterke innspill fra pårørende og medlemsorganisasjonene. Vi er redd for at standardreduksjonene blir så omfattende at man i en del tilfelle nærmer seg grensen for hva som må anses ulovlig.

Partiene anser at de mest sårbare gruppene er: De mest pleietrengende av våre eldste, funksjonshemmede med til dels omfattende bistandsbehov, en del av våre mest belastede rusmisbrukere og personer med sterke psykiske utfordringer/ensomhetsproblematikk.

Vi styrker rammen til helse- og velferdsutvalget med 29 mill. i 2014.

Vi anbefaler at styrkingen brukes til følgende tiltak:

- Hjemmesykepleie: 10 mill.
- Omsorgsentre, pleiefaktor demens: 9 mill.
- Rus/psykiatri: 2 mill.
- Funksjonshemmede: 6 mill.
- Udisponert styrking: 2 mill.

Oppvekst

Krf og Venstre mener at kommunen i større grad enn i dag bør bruke ressursene sine tidligere i folks liv, for å forebygge senere utfordringer og problemer. I praksis betyr dette eksempelvis å satse på kvalitet og bemanning i barnehagene, ha et barnevern som er i stand til å jobbe forebyggende, samt å ha faglig trygge og dyktige lærere i skolene våre.

Vi styrker rammen til oppvekstutvalget med 9 mill. i 2014.

Vi anbefaler at styrkingen brukes til følgende tiltak:

- Etter- og videreutdanning skole: 2,5 mill.
- Kurs- og kompetanseidler barnehager: 1 mill.
- Ungdomsteamet utadrettet virksomhet: 1 mill.
- Helsestertjenesten: 1 mill.
- Åpningstider barnehager: 0,7 mill.
- Åpne barnehager: 0,5 mill.
- Leirskole: 0,5 mill.
- Ny-Vigra: 0,6 mill fra 2015.
- Udisponert styrking: 1,8 mill.

Andre tiltak

Partiene finner rom for noen få andre satsinger utover hovedprioriteringene.

FREVAR er inne i en krevende overgangsperiode, og vi velger derfor å lempe noe på utbyttekravet for å unngå å tappe selskapet for egenkapital på sikt.

Vi ønsker å opprette et klima- og energifond etter modell fra Oslo, hvor privatpersoner kan søke tilskudd til investeringer i fornybar energi – særlig utbytte av oljefyring.

Vi anbefaler å styrke vedlikeholdet noe, men erkjenner at behovet fremdeles er mye større.

Vi anbefaler å etablere en stilling som Byantikvar som skal vurdere antikvariske forhold i plan- og bygesaker, gi råd og veiledning om eldre hus til eiere og andre, samt registrere og klassifisere kulturminner i Fredrikstad.

Vi anbefaler å legge inn prosjekteringsmidler til Åledalslinjen, sørge for søndagsåpne bibliotek og styrke driftsbudsjetten til kirken.

- Redusert utbyttekrav FREVAR: 6 mill.
- Opprette Klima- og energifond: 4 mill.
- Styrking vedlikehold: 5 mill.
- Opprette Byantikvar: 1 mill.
- Prosjektering Åledalslinjen: 1 mill.
- Søndagsåpent bibliotek: 0,75 mill.
- Styrking Kirken: 0,6 mill.

Driftsbudsjett

Endrede inntekter

Endringer i millioner kroner	Budsjet t	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Fra 2014 i 2014-kroner	2014	2015	2016	2017
Rammetilskudd	17,50	17,50	17,50	17,50
Eiendomsskatt	3,00	3,00	3,00	3,00

Sum endrede inntekter	20,50	20,50	20,50	20,50
------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Oversikt inndekning

Inndekning i mill. kr.	Seksjon	2014	2015	2016	2017
Redusert bunnlinje	-	20,00	20,00	20,00	20,00
Rammetilskudd	Frie inntekter	17,50	17,50	17,50	17,50
Moderniseringsgevinst	Alle seksjoner	7,00	7,00	7,00	7,00
Tilleggsprop. helse og velferd	Øremerket tilskudd Helse og velferd	5,00	5,00	5,00	5,00
Flere skatteobj eiendomsskatt	Frie inntekter	3,00	3,00	3,00	3,00
Utsatte investeringer	-	7,50	5,00	4,00	3,50
Sum inndekning i mill. kr.		60,00	57,50	56,50	56,00

Oversikt nye utgifter

Nye utgifter i mill. kr.	Seksjon	2014	2015	2016	2017
Styrking helse- og velferd	Helse- og velferd	29,00	29,00	29,00	29,00
Styrking oppvekst	Utdanning og oppvekst	9,00	9,00	9,00	9,00
Næringsatsing	Miljø og samfunnsutvikling	2,00	4,00	4,00	4,00
Styrking vedlikehold	Regulering og tekniske tjenester	5,00	5,00	5,00	5,00
Redusert utbytte FREVAR	Kapitalkostnader	6,00	6,00	6,00	6,00
Klima- og energifond	Avs. Disp. Fond	4,00	1,00	1,00	1,00
Byantikvar	Regulering og tekniske tjenester	1,00	1,00	1,00	1,00

Søndagsåpent bibliotek	Kultur	0,75	0,75	0,75	0,75
Styrking Kirken	Kirken	0,60	0,60	0,60	0,60
Moderniseringstiltak	Økonomi og organisasjonsutvikling	2,00	2,00	2,00	2,00
Prosjektering Åledalslinjen	Regulering og tekniske tjenester	1,00	0,00	0,00	0,00
Nye investeringer	Arena Fredrikstad	0,25	0,00	0,00	0,00
Sum nye utgifter i mill. kr.		60,60	58,35	58,35	58,35

Endringer netto utgiftsrammer pr. seksjon

Endringer i millioner kroner	Budsjett t	Budsjett	Budsjett	Budsjett
Fra 2014 i 2014-kroner	2014	2015	2016	2017
Helse- og velferd	22,00	22,00	22,00	22,00
Utdanning og oppvekst	7,00	7,00	7,00	7,00
Regulering og teknisk drift	6,00	5,00	5,00	5,00
Økonomi og organisasjonsutvikling	1,00	1,00	1,00	1,00
Kultur	0,25	0,25	0,25	0,25
Miljø og samfunnsutvikling	1,50	3,50	3,50	3,50
Avsetting klima- og energi fond	4,00	1,00	1,00	1,00
Sum endrede utgiftsrammer	41,75	39,75	39,75	39,75

Driftsrammer

(nettorammer i mill kr)	Regn. 2012	Just. Bud. 2013	Bud 2014	Bud 2015	Bud 2016	Bud 2017
Fra 2014 i 2014-kroner						
<i>Inntekter</i>						
Skatt	-1 470,5	-1 584,4	-1 636,7	-1 636,7	-1 636,7	-1 636,7
Rammetilskudd	-1 782,8	-1 840,4	-1 958,1	-1 958,1	-1 958,1	-1 958,1
Realvekst frie inntekter				-35,8	-71,9	-108,8
Eiendomsskatt	-196,1	-197,0	-202,0	-204,0	-207,0	-207,0
Mva-komp investeringer - andel i drift	-13,8	-7,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Sum frie inntekter	-3 463,3	-3 629,7	-3 796,8	-3 834,6	-3 873,7	-3 910,5
<i>Bundne utgifter</i>						
Renteutgifter- lån vedtatt t.o.m. bud 2013	173,6	195,1	165,0	163,6	164,1	180,5
Renteinntekter	-81,9	-60,2	-55,6	-64,1	-72,4	-76,0
Avdrag - lån vedtatt t.o.m bud 2013	176,2	201,6	199,6	195,7	195,7	193,7
Kapitalutg. nye investeringer fra 2014			4,9	27,3	46,2	59,7
Kapitalutg. nye selvfinansierende inv.2014			3,0	18,2	33,4	46,4
Renter/avdrag - dekkes gj. bruker/stat ol.	-104,5	-115,6	-124,0	-146,1	-168,6	-188,6
Kompensasjonstilskudd - stat	-22,2	-24,9	-23,6	-22,6	-21,5	-20,0
Overføring fra FREVAR KF	-18,9	-18,9	-12,9	-12,9	-12,9	-12,9
Utbytte	-20,2	-20,0	-17,1	-17,1	-17,1	-17,1
Sum netto kapitalkostnader	102,1	157,1	139,3	142,0	146,9	165,8
Diverse fellesutgifter	93,3	71,6	76,3	74,7	71,8	79,2
Inndecking av underskudd	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0
Til kirketjenester	33,1	31,5	36,5	35,5	35,5	35,5
Andre trossamfunn	4,4	4,7	4,7	4,7	4,7	4,7
Sum	130,8	107,7	117,5	114,9	112,0	119,4
Til disp. drift og investeringer	-3 230,4	-3 364,9	-3 539,9	-3 577,7	-3 614,8	-3 625,4
NETTO UTGIFTSRAMMER:						
Økonomi og organisasjonsutvikling	142,8	158,3	165,5	168,8	166,2	169,0
Miljø- og samfunnsutvikling	38,9	47,4	49,8	51,5	65,9	60,9
Kultur	75,1	81,2	86,4	83,2	82,2	82,2
Regulering og tekniske tjenester	257,0	296,3	331,4	335,7	335,8	335,8
Utdanning og oppvekst	1 241,3	1 304,2	1 350,8	1 339,4	1 339,4	1 339,4
Helse og velferd	1 407,5	1 457,8	1 524,9	1 556,4	1 556,4	1 556,4
Sum	3 162,6	3 345,1	3 508,8	3 535,0	3 545,9	3 543,7
Korr. interne finans.tran.	-67,7	-19,8				
Netto internt driftsresultat			-31,2	-42,7	-68,9	-81,8
- Bruk/overføring - disposisjonsfond (netto)		19,8	19,2	21,7	37,9	49,5
- Avs. disp.fond - klima og energifond			4,0	1,0	1,0	1,0
- Bruk/overføring - bundne driftsfond						
- Egenkapital til investeringsbudsjett			8,0	20,0	30,0	31,3
Disp. netto internt driftsres.	-67,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Investeringer

På grunn av kommunens økonomiske situasjon finner vi ikke plass til nye investeringer, utover å ferdigstille prosjekteringen av Arena Fredrikstad.

Vi har sett det nødvendig å utsette noen investeringer. Fylkesscenen utsettes i påvente av statlig finansiering. Ridesenteret utsettes i påvente av utredning om alternativ lokalisering som ikke bruker like mye matjord. Østre Fredrikstad Gravlund utsettes til 2016 på grunn av at gravlunden har ledig kapasitet. Skateanlegg utsettes for å finne ny permanent lokalisering som utløser tippe midler.

Partiene slutter seg til planlagt investeringsopplegg for Bypakke Nedre Glomma.

Nye

Prosjektering Arena Fredrikstad: 2,5 mill. 2014

Råkollen skole vil bli prioritert i kommende skolebruksplan

Utsettes

Fylkesscenen: 12 mill. 2014

Ridesenter: 19 mill. 2014

Utvidelse Østre Fredrikstad gravlund: 8,9 mill 2014

Skateanlegg utendørs: 7,3 mill. 2014

VEDLEGG 1

	Sum		2014			2015			2016			2017		
	Brutto	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto
Rammefinansierede investeringer														
IT-sentrale investeringer	15,6	15,6	3,9	0,0	3,9	3,9	0,0	3,9	3,9	0,0	3,9	3,9	0,0	3,9
Eget nett II	4,4	4,4	1,1	0,0	1,1	1,1	0,0	1,1	1,1	0,0	1,1	1,1	0,0	1,1
Oppgraderere IT utstyr	3,0	3,0	3,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Infrastruktur Rådhus	0,5	0,5	0,5	0,0	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sum sentrale investeringer	23,5	23,5	8,5	0,0	8,5	5,0	0,0	5,0	5,0	0,0	5,0	5,0	0,0	5,0
Kultur														
Kongsten badeanlegg - brukt 1,0 - tot. 95 m.kr.	94,0	69,0	29,0	0,0	29,0	65,0	25,0	40,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lislebyhallen (brukt/satt av 3,0 mill kr i 2013)	62,5	52,5	27,5	0,0	27,5	35,0	10,0	25,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Bibliotekets aula	15,0	15,0	15,0	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Skatæanlegg	7,3	7,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,3	0,0	7,3	0,0	0,0	0,0
Kunstsbane Værste (fra 2013)	6,0	4,0	6,0	2,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Arena Fredrikstad (prosjektering)	2,5	2,5	2,5	0,0	2,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sum kultur	187,3	150,3	80,0	2,0	78,0	100,0	35,0	65,0	7,3	0,0	7,3	0,0	0,0	0,0
Regulering og teknisk drift														
Rehabilitering og brannpålegg	85,0	85,0	25,0	0,0	25,0	30,0	0,0	30,0	15,0	0,0	15,0	15,0	0,0	15,0
SD-anlegg og ENØK	14,0	14,0	5,0	0,0	5,0	3,0	0,0	3,0	3,0	0,0	3,0	3,0	0,0	3,0
Kameraværkning	1,0	1,0	1,0	0,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Legionellletiltak/radonsanering	3,0	3,0	1,0	0,0	1,0	1,0	0,0	1,0	0,5	0,0	0,5	0,5	0,0	0,5
Hundeluftegård	0,2	0,2	0,2	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Utvikling av tomtveien	5,0	5,0	1,0	0,0	1,0	4,0	0,0	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Biler, maskiner	32,6	32,6	6,4	0,0	6,4	9,1	0,0	9,1	8,9	0,0	8,9	8,2	0,0	8,2
Sikring av elvebredder	34,5	34,5	17,2	0,0	17,2	6,8	0,0	6,8	8,5	0,0	8,5	2,0	0,0	2,0
Parker, grøntområder og lekeplasser	9,0	9,0	4,0	0,0	4,0	1,5	0,0	1,5	2,5	0,0	2,5	1,0	0,0	1,0
Gater, torg og byutvikling	49,8	49,8	8,8	0,0	8,8	4,0	0,0	4,0	25,0	0,0	25,0	12,0	0,0	12,0
Nyastaffeling av veier	4,0	4,0	10,0	0,0	10,0	10,0	0,0	10,0	10,0	0,0	10,0	10,0	0,0	10,0
Trafiksikring og gatelys	29,5	25,5	7,5	1,0	6,5	9,0	1,0	8,0	9,0	1,0	8,0	4,0	1,0	3,0
Sykkelplan	24,0	24,0	6,0	0,0	6,0	6,0	0,0	6,0	6,0	0,0	6,0	6,0	0,0	6,0
Ny ferje	10,0	0,0	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sum Regulering og tekniske tjenester	337,6	323,6	103,1	11,0	92,1	84,4	1,0	83,4	88,4	1,0	87,4	61,7	1,0	60,7
Helse og velferd														
Nytt sykehjem 161 bevilget per 2013 - totalt 232	200,0	143,0	200,0	57,0	143,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Velferdsteknologi	35,1	35,1	8,7	0,0	8,7	10,9	0,0	10,9	8,0	0,0	8,0	7,5	0,0	7,5
Uttøy omsorg /sykehjem	8,0	8,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0
Ombygging av lokaler hjemmesykepleie (1 mill kr i 2013)	20,7	20,7	20,7	0,0	20,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Elat hjemmesykepleie - utstyr og inventar	2,8	2,8	2,8	0,0	2,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Investering NTL (legevakt teknologi)	3,0	3,0	3,0	0,0	3,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sum omsorg	269,6	212,6	237,2	57,0	180,2	12,9	0,0	12,9	10,0	0,0	10,0	9,5	0,0	9,5
	Sum		2014			2015			2016			2017		
	Brutto	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto
Utdanning og oppvekst														
Borge u-skole (ramme 234) (fra 2012 og 13 :+8)	226,0	226,0	70,0	0,0	70,0	135,0	0,0	135,0	21,0	0,0	21,0	0,0	0,0	0,0
Nøklevy skole	21,5	21,5	11,5	0,0	11,5	10,0	0,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Inneklima / rehab. skole/bhg (-5 i 13)	78,8	78,8	14,9	0,0	14,9	21,9	0,0	21,9	22,0	0,0	22,0	20,0	0,0	20,0
FRILS ombygging av IJ-bygget	15,0	15,0	15,0	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Universell utforming av skoler og barnehager	12,0	12,0	3,0	0,0	3,0	3,0	0,0	3,0	3,0	0,0	3,0	3,0	0,0	3,0
Paviljonger	19,0	19,0	0,0	0,0	0,0	14,0	0,0	14,0	5,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0
Oppføring skolebruksplan	8,5	8,5	2,5	0,0	2,5	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0
Inventar elektroinstallasjon	6,5	6,5	1,0	0,0	1,0	1,5	0,0	1,5	2,0	0,0	2,0	2,0	0,0	2,0
IKT - investeringer skole	45,0	45,0	10,0	0,0	10,0	10,0	0,0	10,0	15,0	0,0	15,0	10,0	0,0	10,0
Utanlegg/sikkerhet/lekeutstyr/bhg.hage (-2 i 13)	16,8	16,8	2,5	0,0	2,5	4,5	0,0	4,5	4,7	0,0	4,7	5,1	0,0	5,1
Utvidelse/ombygging Leie barnehage	8,0	8,0	8,0	0,0	8,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Sum oppvekst	457,1	457,1	138,4	0,0	138,4	201,9	0,0	201,9	74,7	0,0	74,7	42,1	0,0	42,1
Kirken														
Ramme	28,0	28,0	7,0	0,0	7,0	7,0	0,0	7,0	7,0	0,0	7,0	7,0	0,0	7,0
Nytt tak Domkirken	25,0	25,0	15,0	0,0	15,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Utvidelse Østre Fredrikstad gravlund	9,7	9,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	8,9	0,0	8,9	0,0	0,0	0,0
Utvidelse Rolvsøy kirkegård	9,5	9,5	0,5	0,0	0,5	8,0	0,0	8,0	1,0	0,0	1,0	1,0	0,0	1,0
Sum kirken	72,2	72,2	22,5	0,0	22,5	15,0	0,0	15,0	16,9	0,0	16,9	8,0	0,0	8,0
Sum investeringer innenfor frie inntekter	1 347,3	1 239,3	589,7	70,0	519,7	419,2	36,0	383,2	202,3	1,0	201,3	126,3	1,0	125,3
Selvfinansierende investeringer														
(tall i mill.kr.)	Sum		2014			2015			2016			2016		
	Brutto	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto	Brutto	Tilsk	Netto
Vann, avløp og renosjon														
Vann	163,0	163,0	55,0	0,0	55,0	38,0	0,0	38,0	35,0	0,0	35,0	35,0	0,0	35,0
Avløp	288,0	288,0	72,0	0,0	72,0	72,0	0,0	72,0	72,0	0,0	72,0	72,0	0,0	72,0
Fellesinvesteringer vann og avløp	16,0	16,0	4,0	0,0	4,0	4,0	0,0	4,0	4,0	0,0	4,0	4,0	0,0	4,0
Renosjon	22,2	22,2	6,0	0,0	6,0	5,4	0,0	5,4	5,4	0,0	5,4	5,4	0,0	5,4
Feier	1,0	1,0	0,3	0,0	0,3	0,3	0,0	0,3	0,3	0,0	0,3	0,3	0,0	0,3
Sum VAR	490,2	490,2	137,3	0,0	137,3	119,7	0,0	119,7	116,7	0,0	116,7	116,7	0,0	116,7
Teknisk drift														
Parkeringsstasjon utstyr	1,7	1,7	1,7	0,0	1,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Rehab. St.Croix p-hus	5,0	5,0	0,0	0,0	0,0	5,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Div. teknisk	1,7	1,7	1,7	0,0	1,7	5,0	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0			

Verbalforslag

- **Kostnadene ved at kommunen går over til 100 % fornybar energi utredes.**
- **Det utformes en opptrappingsplan for flere ladepunkter for el-biler.**
- **Det tas initiativ til å få på plass en ordning med bisykler i samarbeid med eksterne aktører.**
- **Konkurranseutsetting av kommunale støttefunksjoner som renhold, IKT og kjøkkentjenester utredes.**
- **Konsekvensene av å innføre kommunal kontantstøtte for foreldre til 2 –åringen utredes.**
- **Ny Råkollen skole prioriteres i ny skolebruksplan.**
- **Det legges sterkere vekt på jordvern i planpolitikken.**